

Số: /SVHTTDL-QLDL

Đồng Tháp, ngày tháng năm 2020

V/v báo cáo tình hình xây dựng Quy định
mô hình quản lý khu du lịch cấp tỉnh

Kính gửi: Sở Tư pháp

Thực hiện Công văn số 496/STP-XD&KTVBQPPL ngày 17/4/2020 của Sở Tư pháp về việc báo cáo tình hình xây dựng văn bản quy định chi tiết các Luật, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch báo cáo cụ thể như sau:

1. Tên gọi văn bản được giao xây dựng

Quyết định ban hành Quy định về mô hình quản lý khu du lịch cấp tỉnh.

2. Căn cứ pháp lý ban hành văn bản

Khoản 2, Điều 29, Luật Du lịch năm 2017.

3. Tiến độ xây dựng văn bản

- Ngày 11 tháng 10 năm 2017, Ủy ban nhân dân Tỉnh ban hành Quyết định số 1231/QĐ-UBND-HC về việc ban hành Danh mục văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân Tỉnh quy định chi tiết các nội dung được giao trong các Luật được Quốc hội khoá XIV thông qua tại kỳ họp thứ 3. Theo đó, Ủy ban nhân dân Tỉnh giao Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch chủ trì soạn thảo Quyết định ban hành Quy định mô hình quản lý khu du lịch cấp tỉnh trình Ủy ban nhân dân Tỉnh trước ngày 10 tháng 3 năm 2018.

- Ngày 02/3/2018, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch ban hành Công văn số 220/SVHTTDL-QLDL về việc xin gia hạn thời gian trình dự thảo Quyết định ban hành Quy định mô hình quản lý khu du lịch cấp Tỉnh (*thời gian xin gia hạn đến ngày 30 tháng 9 năm 2018*).

- Ngày 15/3/2018, Ủy ban nhân dân Tỉnh ban hành Công văn số 78/UBND-KGVX về việc chấp thuận gia hạn thời gian trình dự thảo Quyết định ban hành Quy định mô hình quản lý khu du lịch cấp Tỉnh.

- Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã nghiên cứu xây dựng dự thảo Quy định mô hình quản lý khu du lịch cấp Tỉnh (dự thảo lần 1) và ban hành Công văn số 1052/SVHTTDL-QLDL ngày 31/8/2018 gửi các Sở, Ngành Tỉnh và UBND các huyện, thị xã, thành phố về việc đề nghị góp ý về dự thảo Quy định mô hình quản lý khu du lịch cấp Tỉnh. Theo đó, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã tiếp thu ý kiến góp ý của các Sở, Ngành Tỉnh và UBND các huyện, thị xã, thành phố (*trong đó có ý kiến góp ý của Sở Tư pháp tại Công văn số 1556/STP-XD&KTVBQPPL ngày 14/9/2018*).

- Ngày 24/9/2018, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch trình Ủy ban nhân dân Tỉnh Tờ trình số 76/TTr-SVHTTDL ngày 24/9/2018 về việc dự thảo Quy định mô hình Quản lý Khu du lịch cấp Tỉnh trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp (dự thảo lần 2).

- Vào lúc 15 giờ 30 phút, ngày 11/10/2018, Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân Tỉnh Đoàn Tấn Bửu đã chủ trì cuộc họp góp ý dự thảo Quy định mô hình quản lý khu du lịch cấp Tỉnh (*thành phần dự họp: Sở Tư pháp, Sở Giao thông vận tải, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Thông tin và Truyền thông, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch*).

- Ngày 22/10/2018, Văn phòng Ủy ban nhân dân Tỉnh ban hành Công văn số 1106/VPUBND-KGVX truyền đạt ý kiến chỉ đạo của Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân Tỉnh Đoàn Tấn Bửu đối với dự thảo Quy định mô hình quản lý Khu du lịch cấp Tỉnh trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp. Theo đó: “*Giao Sở Văn hoá, Thể thao và Du lịch hoàn chỉnh dự thảo Quy định gửi Sở Tư pháp thẩm định trước ngày 25/10/2018. Giao Sở Tư pháp thẩm định, trình UBND Tỉnh trước ngày 30/10/2018*”.

- Ngày 25/10/2018, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch ban hành Công văn số 1312/SVHTTDL-QLDL về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định mô hình quản lý khu du lịch cấp Tỉnh trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp (dự thảo lần 3) gửi Sở Tư pháp.

- Ngày 30/10/2018, Sở Tư pháp ban hành Báo cáo số 1872/BC-STP về việc thẩm định dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân Tỉnh ban hành Quy định mô hình quản lý Khu du lịch cấp Tỉnh trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp trình Ủy ban nhân dân Tỉnh và đồng gửi đến Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tổng hợp.

- Ngày 05/11/2018, Văn phòng Ủy ban nhân dân Tỉnh ban hành Công văn số 1168/VPUBND-KGVX truyền đạt ý kiến chỉ đạo của Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân Tỉnh Đoàn Tấn Bửu giao Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tổng hợp ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, hoàn chỉnh dự thảo Quy định mô hình quản lý Khu du lịch cấp Tỉnh trình Ủy ban nhân dân Tỉnh trước ngày 14/11/2018.

- Sau khi tham khảo mô hình quản lý Khu du lịch cấp Tỉnh của một số địa phương và tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch ban hành Tờ trình số 99/TTr-SVHTTDL ngày 13/11/2018 về việc Dự thảo Quy định mô hình Quản lý Khu du lịch cấp Tỉnh trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp (dự thảo lần 4) trình Ủy ban nhân dân Tỉnh.

- Ngày 01/7/2019, Văn phòng Ủy ban nhân dân Tỉnh ban hành Công văn số 905/VPUBND-THVX truyền đạt ý kiến chỉ đạo của Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân Tỉnh Đoàn Tấn Bửu giao Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tham khảo ý kiến các đơn vị liên quan, hoàn chỉnh dự thảo Quy định mô hình Quản lý Khu du lịch cấp Tỉnh, trình thông qua Chủ tịch và các Phó Chủ tịch UBND Tỉnh trong tháng 7/2019.

- Ngày 04/7/2019, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch ban hành Công văn số 907/SVHTTDL-QLDL về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quy định mô hình quản lý khu du lịch cấp Tỉnh trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp gửi Sở Tư pháp thẩm định (dự thảo lần 6).

- Ngày 12/7/2019, Sở Tư pháp ban hành Báo cáo số 2061/BC- STP về việc thẩm định dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân Tỉnh ban hành Quy định về mô hình quản lý Khu du lịch cấp tỉnh trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

- Ngày 24/7/2019, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch ban hành Tờ trình 85/TTr-SVHTTDL về việc Dự thảo (lần 7) Quy định mô hình quản lý Khu du lịch cấp Tỉnh trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp trình Ủy ban nhân dân Tỉnh.

- Trên cơ sở dự thảo Quy định mô hình quản lý khu du lịch cấp Tỉnh (*đã qua nhiều lần họp và góp ý của các đơn vị liên quan và thẩm định của Sở Tư pháp*), Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã tiếp tục nghiên cứu, điều chỉnh thành Dự thảo mô hình quản lý khu du lịch trên địa bàn Tỉnh theo hướng quản lý chung các khu du lịch trên địa bàn Tỉnh, trình Ủy ban nhân dân Tỉnh tại Tờ trình số 88/TTr-SVHTTDL ngày 06/8/2019.

- Vào lúc 7 giờ 30 phút, ngày 17/9/2019, Chủ tịch Ủy ban nhân dân Tỉnh Nguyễn Văn Dương đã chủ trì buổi hội ý của Chủ tịch và các Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân Tỉnh, trong đó có cho ý kiến về Quy định mô hình quản lý Khu du lịch cấp tỉnh và mô hình quản lý khu, điểm du lịch trên địa bàn tỉnh.

- Ngày 23/9/2019, Ủy ban nhân dân Tỉnh ban hành Công văn số 370/UBND-THVX ngày 23/9/2019 về việc Quy định về mô hình quản lý Khu du lịch trên địa bàn tỉnh. Theo đó, tại buổi hội ý của Chủ tịch và các Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân Tỉnh ngày 17/9/2019 có ý kiến như sau: Thống nhất tích hợp nội dung Quy định về mô hình quản lý Khu du lịch cấp Tỉnh trên địa bàn tỉnh và Quy định về mô hình quản lý các Khu du lịch trên địa bàn tỉnh vào thành một dự thảo quy định, bổ sung các căn cứ pháp lý về luật đất đai và các pháp luật khác có liên quan. Giao Sở Văn hoá, Thể thao và Du lịch hoàn chỉnh dự thảo Quy định, trình Ủy ban nhân dân Tỉnh trước ngày 25/9/2019.

- Ngày 24/9/2019, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch ban hành Tờ trình số 102/TTr-SVHTTDL về việc dự thảo Quy định Mô hình quản lý Khu du lịch cấp tỉnh và quản lý Khu, điểm du lịch trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

- Ngày 30/9/2019, Văn phòng Ủy ban nhân dân Tỉnh có Công văn số 1349/VPUBND-THVX gửi các Thành viên UBND Tỉnh về việc cho ý kiến về dự thảo Quy định mô hình quản lý Khu du lịch cấp tỉnh và khu, điểm du lịch trên địa bàn Tỉnh, gửi về Văn phòng UBND Tỉnh tổng hợp. Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã có văn bản thống nhất nội dung dự thảo Quyết định ban hành và dự thảo Quy định mô hình quản lý Khu du lịch cấp tỉnh và khu, điểm du lịch trên địa bàn Tỉnh (Công văn số 1407/SVHTTDL-QLDL ngày 09/10/2019).

- Sau đó, Văn phòng UBND Tỉnh góp ý tiếp tục nghiên cứu để hoàn chỉnh dự thảo chuẩn bị họp thông qua lãnh đạo UBND Tỉnh. Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tiếp tục nghiên cứu và tham khảo các địa phương đã ban hành Quy định quản lý khu du lịch.

- Ngày 25/3/2020, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch xây dựng lại dự thảo Quy định quản lý khu du lịch, điểm du lịch trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp phù hợp với thực tế phát triển du lịch của Tỉnh và trình UBND Tỉnh tại Tờ trình số

675/TTr-SVHTTDL về việc dự thảo Quy định quản lý Khu du lịch, điểm du lịch trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

- Theo lịch họp Ủy ban nhân dân Tỉnh (cập nhật ngày 20/4/2020), dự kiến vào lúc 14 giờ, ngày 23/4/2020, Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân Tỉnh Đoàn Tấn Bửu sẽ chủ trì cuộc họp liên quan đến nội dung: Báo cáo việc hoàn chỉnh Quy định quản lý khu điểm du lịch trên địa bàn tỉnh.

4. Các vấn đề phát sinh trong quá trình dự thảo văn bản

- Tại Khoản 2, Điều 29, Luật Du lịch năm 2017 quy định: “Ủy ban nhân dân cấp Tỉnh quy định mô hình quản lý Khu du lịch cấp tỉnh”. Tuy nhiên, theo Nghị định số 168/2017/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2017 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều của Luật Du lịch, Thông tư số 06/2017/TT-BVHTTDL ngày 15 tháng 12 năm 2017 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch Quy định chi tiết một số điều của Luật Du lịch và gần đây nhất là Thông tư số 13/2019/TT-BVHTTDL ngày 25/11/2019 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 06/2017/TT-BVHTTDL ngày 15/12/2017 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch quy định chi tiết một số điều của Luật Du lịch đều không có nội dung hướng dẫn xây dựng Quy định về mô hình quản lý Khu du lịch cấp tỉnh.

Vì thế, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã phải đầu tư nghiên cứu nhiều văn bản quy phạm pháp luật của ngành và các ngành có liên quan, đồng thời tham khảo, trao đổi kinh nghiệm, chia sẻ thông tin từ một số tỉnh, thành đã xây dựng và ban hành Quy định quản lý khu du lịch; qua nhiều lần dự thảo văn bản và gửi lấy ý kiến góp ý của các Sở, Ngành Tỉnh, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố về Quy định mô hình quản lý Khu du lịch cấp tỉnh.

Đến nay Quy định về mô hình quản lý khu du lịch cấp tỉnh trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp vẫn chưa được ban hành, có những lý do sau:

+ Hiện nay trên địa bàn Tỉnh chưa có Khu du lịch cấp tỉnh.

+ Các khu, điểm du lịch đang hoạt động trên địa bàn tỉnh thì chưa đủ điều kiện công nhận khu du lịch cấp Tỉnh theo quy định của Luật Du lịch năm 2017.

+ Đối với các khu, điểm du lịch này hiện nay chưa có văn bản quy định quản lý.

Trên đây là báo cáo tình hình xây dựng văn bản quy định chi tiết các Luật Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch gửi đến Sở Tư pháp nắm./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, QL DL (T.Thường) 04b.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Ngô Quang Tuyên